

А Н Е К С

РЕШАВАЊЕ О ПРЕКРШАЈИМА

1. *Природа делатности решавања о прекршајима.* Решавање о прекршајима као облик вршења политичке власти у појединачним случајевима. Решавање о прекршајима у полицијској држави и решавање о прекршајима у правној држави. Садржина и природа делатности решавања о прекршајима. Решавање о прекршајима као утврђивање постојања деликта и изрицање санкције за њега. Решавање о прекршајима као облик судске делатности. Решење о прекршају као облик судског акта. Поверавање решавања о прекршајима посебним органима: управног, судског и мешовитог карактера. Правно регулисање прекршаја: регулисање материјалноправних и регулисање процесноправних питања у вези са прекршајима. Укупност норми о прекршајима као део деликтног права, као самостално „прекршајно право”. Пракса приказивања прекршајног права у оквиру излагања посвећених управном праву.

2. *Правно регулисање прекршаја у нашој земљи.* Савезни, републички и покрајински прописи о прекршајима. Општински прописи о прекршајима. Материјалноправни прописи о прекршајима: општа питања и одређивање обележја појединих прекршаја. Процесноправни прописи о прекршајима.

а) *Прекршај и његова основна обележја.* Разликовање прекршаја од других облика недопуштених радњи. Основне врсте и облици прекршаја. Место и време извршења прекршаја.

б) *Одговорност за прекршај.* Општи услови одговорности за прекршај. Прекршајне санкције и њихово одмеравање. Застарелост права на гоњење и застарелост извршења санкција за прекршај.

в) *Поступак решавања о прекршајима.* Основна начела прекршајног поступка. Органи за вођење прекршајног поступка и њихова надлежност. Покретање и ток поступка. Странке и њихови заступници. Утврђивање материјалне истине: доказивање и оцењивање доказа. Одлучивање о прекршају. Решење о прекршају и његови саставни делови. Саопштавање и достављање решења. Одлучивање о прекршају у скраћеном поступку (мандатни поступак). Органски мандат.

г) *Погрешна решења о прекршају.* Утицај правних недостатака на дејства решења о прекршају. Средства за уклањање правних недостатака у решењу у прекршају. Редовна правна средства: жалба и приговор. Ванредна средства: а) захтев за заштиту законитости; б) обнова поступка. Захтев за судску заштиту.

д) *Извршење решења о прекршају.* Извршност решења о прекршајима. Орган који спроводи извршење. Извршење новчане казне. Извршење казне затвора. Извршење заштитних мера. Накнада штете због неоправданог кажњавања.

III део

КОНТРОЛА УПРАВЕ

1. *Појам контроле управе и њени основни облици.* Контрола управе као надзор над вршењем управе. Контрола управе и други облици надзора. Значај контроле управе: контрола законитости вршења власти у појединачним случајевима. Контрола управе као контрола законитости управних аката и управних радњи. Облици контроле управе. Диференцирање облика контроле управе према вршиоцима ове контроле. Основни облици контроле управе: а) контрола управе од стране скупштина друштвено-политичких заједница и њихових извршних органа; б) контрола вршења управе од стране јавног тужилаштва. Управна и судска контрола управе као облици управне контроле од нарочитог значаја.

2. *Управна контрола управе.* Појам и карактеристике управне контроле управе: управна контрола управе као надзор органа управе над вршењем управе других органа управе и са њима изједначених органа и организација. Управна контрола управе као надзор над вршењем управе који се остварује управним овлашћењима. Облици управне контроле управе: а) институциона контрола; б) надзорна управна контрола над вршењем управе од стране органа управе и са њима изједначених органа и организација; в) надзорна управна контрола над вршењем управе од стране самоуправних организација и заједница.

3. *Судска контрола управе.* Значај судске контроле управе. Судска контрола управе као облик контроле законитости у вршењу власти у појединачним случајевима. Преимућства судске контроле управе над осталим облицима контроле управе. Основни облици судске контроле управе у нашој земљи: а) решавање управних спорова; б) решавање управно-рачунских спорова и в) пружање заштите против појединачних аката и радњи којима су повређена уставом утврђена права грађана.

а) *Решавање управних спорова.* Управни спор као спор о законитости управног акта између издаваоца управног акта и тангираног субјекта који решава суд. Циљ управног спора. Основни системи управног спора. Контрола управе од стране судова опште надлежности и контрола посебно специјализованих судова. Систем генералне клаузуле и систем енумерације.

(1) Карактеристике управног спора у нашој земљи. Управни спор у формалном и у материјалном смислу. Врсте управних спорова: а) објективни и субјективни управни спор; б) спор за поништај и спор пуне јурисдикције.

(2) Акт који може бити предмет управног спора. Карактеристике управног акта против кога се може покренути управни спор. Акти и радње која се не могу оспоравати у управном спору. Ствари у којима се не може водити управни спор.

(3) Странке у управном спору. Тужилац у управном спору: ко може бити. Туженик (тужени орган) у управном спору: издавалац управног акта који се оспорава. Могућност мешања органа вишег степена. Занигтересовано лице.

(4) Судови надлежни за решавање управних спорова. Надлежност Савезног суда. Надлежност Врховног војног суда. Надлежност врховних судова социјалистичких република и покрајина. Решавање сукоба надлежности.

(5) Покретање управног спора. Опште претпоставке за покретање управног спора. Покретање управног спора кад је управни акт донет. Тужба у управном спору. Основни састојци тужбе. Разлози због којих се може оспоравати управни акт: а) формалноправни разлози; б) материјалноправни разлози. Захтев и предлог тужиоца. Тужба са недостацима. Предавање тужбе. Рокови за тужбу. Дејства тужбе. Покретање управног спора кад управни акт није донет.

(6) Поступање по тужби. Претходни поступак. Одбацивање тужбе из формалних разлога. Поништавање акта због битних недостатака. Редован поступак. Достављање тужбе на одговор.

(7) Одлучивање у управном спору. Испитивање правилности спроведеног управног поступка. Оцена правилности примене материјалноправних прописа. Пресуда и њени саставни делови. Поступак после доношења пресуде. Окончавање управног спора без доношења пресуде.

(8) Правни лекови у управном спору: а) тужба за обнову поступка у управном спору (разлози, рокови, поступак). б) Захтев да Савезни суд испита првостепену одлуку врховног суда донету у управном спору (разлози, решавање о захтеву). в) Захтев за заштиту законитости у управном спору.

(9) Обавезност пресуда донетих у управним споровима. Дејства пресуде којом се поништава управни акт. Дејства пресуде којом се тужба одбија као неоснована. За кога су обавезне пресуде донете у управним споровима. Последице поништавања управног акта. Поништавање незаконитог управног акта донетог у извршењу пресуде донете у управном спору. Издавање управног акта у извршењу пресуде.

б) *Решавање управно рачунског спора.* Појам и карактеристике управно-рачунског спора. Законитост управних аката које у вршењу финансијског надзора издају организације СДК. Ко може покренути управно-рачунски спор. Циљеви управно-рачунског спора.

(1) Основна обележја управно-рачунског спора и претпоставке за његово покретање. Решење СДК као предмет управно-рачунског спора. Обележја решења СДК против кога се може покренути овакав спор. Садржина решења СДК. Управно-рачунски спор у случају „ћутања” организација СДК.

(2) Тужилац и туженик у управно-рачунском спору. Корисник друштвене имовине као тужилац у управно-рачунском спору. Државни орган као тужилац. Радни колектив корисника друштвене имовине и фондова друштвених средстава као тужиоци у управно-рачунском спору. Јавни тужилац и управно-рачунски спор.

(3) Покретање управно-рачунског спора. Орган који решава управно-рачунске спорове. Тужба у управно-рачунском спору и њена садржина. Рокови и дејства.

(4) Решавање управно-рачунског спора. Испитивање формалне стране решења СДК. Испитивање материјалноправне стране решења. Пресуда о одбијању тужбе и пресуда о поништавању решења. Решавање у пуној јурисдикцији у управно-рачунском спору. Извршење пресуда донетих у управно-рачунским споровима. Правна средства против пресуда донетих у управно-рачунском спору.

в) *Пружање судске заштите против појединачних аката и радњи којима су повређена уставом утврђена права грађана и организација. Посебна заштита уставом утврђених права самоуправљања и других основних права и слобода коначним појединачним актима или радњама државних органа и других организација. Управни акти и управне радње и могућност повреда уставом утврђених основних права грађана и организација. Нужност осигурања судске заштите у случајевима кад се она не може добити у оквиру управног спора или на неки други законом одређен начин. Облици посебне судске заштите основних уставних права и слобода: а) заштита противу појединачних аката; б) заштита против незаконитих радњи.*

Др Павле Димитријевић